



5.1.2e
5.1.2e
5.1.2e HELMOND

datum: 26 maart 2024
ons kenmerk: Z/24/189815/D-530976
doorkiesnummer: 0599 32 02 20
uw brief van: 1 december 2023
bijlagen: --
onderwerp: Woo-besluit

Geachte 5.1.2e,

Op 1 december 2023 heeft u onder verwijzing van de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om een kopie te ontvangen van het erfpachtcontract tussen de voormalige gemeente Bellingwolde en Stichting Burcht Wedde B.V. Op 7 februari 2024 heeft de gemeente u bericht dat het verzochte document niet geopenbaard zal worden. Vervolgens heeft u op 14 maart 2024 gereageerd dat u de overeenkomst vooralsnog wil ontvangen.

Uw verzoek

U heeft verzocht om een kopie te ontvangen van het erfpachtcontract/huurcontract tussen de voormalige gemeente Bellingwolde enerzijds en Stichting Burcht Wedde B.V. anderzijds.

Besluit

Wij besluiten uw verzoek af te wijzen. Hieronder lichten wij ons besluit nader toe.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van informatie bestaat.

Artikel 1.1 Woo geeft het volgende aan: 'Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen'.

In de Woo wordt verstaan onder document: 'een door een orgaan, persoon of college opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak' (artikel 2.1 Woo). Het moet gaan om bestaande documenten die daadwerkelijk fysiek aanwezig zijn.

Er rust op een overheidsorgaan geen plicht om een document, zoals bijvoorbeeld een overzicht, aan te maken. Dit volgt uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) van 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102.

De omschrijving 'naar zijn aard verband houdt met de publieke taak' in hiervoor genoemd artikel heeft een brede betekenis. Het gaat hier om documenten die direct of randvoorwaardelijk gerelateerd zijn aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken.

Motivering

Primair

Uw verzoek valt niet binnen de reikwijdte van de Woo. De Woo is een specifieke en technische wet. In de laatste alinea onder het vorige kopje 'wettelijk kader' staat het volgende: *"De omschrijving 'naar zijn aard verband houdt met de publieke taak' in hiervoor genoemd artikel heeft een brede betekenis. Het gaat hier om documenten die direct of randvoorwaardelijk gerelateerd zijn aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken."*

In de Handreiking "van Wob naar Woo" is puntsgewijs ingegaan op de regels en artikelen uit de Woo. Verschillende advocaten en overheidsjuristen hebben hieraan meegewerkt en is bedoeld om uitleg en toepassing te geven aan de Woo door overheden. Op pagina 11 en 12 van de Handreiking is uitgelegd wat er bedoeld wordt met de publieke taak van de overheid:

De toevoeging "naar zijn aard verband houdt met de publieke taak" brengt ten opzichte van de aanvankelijke wetsvoorstellen van de Woo enige beperking aan die is gerelateerd aan de inhoud van documenten. Daarmee is tegemoet gekomen aan de vrees dat, nu het begrip "bestuurlijke aangelegenheid" uit de Wob is losgelaten, de mogelijkheid tot het doen van verzoeken om informatie te veel wordt uitgebreid. Het begrip "bestuurlijke aangelegenheid" heeft als gevolg van de zeer ruime uitleg daarvan door de rechter zijn betekenis verloren. Met de toevoeging "naar zijn aard verband houdt met de publieke taak" is overigens ook een brede uitleg beoogd. Alle documenten die betrekking hebben op overheidshandelen dienen in beginsel openbaar te zijn, niet alleen documenten betreffende beleid maar ook documenten betreffende bijvoorbeeld de bedrijfsvoering. Het gaat dus zowel om documenten die direct gerelateerd zijn aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken, als om documenten die zijn gerelateerd aan aangelegenheden die voor de uitoefening van die publieke taak randvoorwaardelijk zijn (bijvoorbeeld documenten over inkoop of personeelsbeleid en andere aspecten van bedrijfsvoering). [Voetnoot Kamerstukken II 2019/20, 35 112, nr. 9, p. 17-18]

Zoals u kunt lezen vallen alle documenten die betrekking hebben op overheidshandelen onder de Woo. Het gaat daarbij vooral om documenten die gerelateerd zijn aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken. Hier is sprake van een verticale relatie en het handelen valt in zulke gevallen onder het publiekrecht. Tevens vallen documenten over de bedrijfsvoering onder de Woo, maar dat is in uw verzoek niet aan de orde.

Alle privaatrechtelijke handelingen van de overheid vallen volgens de wet niet onder de Woo, omdat de betrokken partijen een horizontale en daarmee gelijke relatie met elkaar hebben. In zo'n situatie is er namelijk geen sprake van het uitoefenen van publiek gezag, maar is de overheid een gelijke markt- en contractspartij en opereert daarmee in het privaatrecht. Een huurovereenkomst is een handeling dat valt onder het privaatrecht, waarbij de gemeente als eigenaar het bezit verhuurt. Om deze reden valt de huurovereenkomst van de Burcht niet onder de Woo en kan deze niet middels de Woo openbaar worden gemaakt.

Secundair

Op 7 februari 2024 heeft u een bericht van de gemeente ontvangen waarin is aangegeven dat er geen privaatrechtelijke overeenkomsten met derden wordt gedeeld.



Daaronder valt ook de huurovereenkomst van de Burcht. Het niet verstrekken van deze overeenkomst is van strategische aard en kan een onevenredige benadeling toebrengen.

Op het moment dat de gemeente een pand te koop of te huur wil gaan aanbieden, dan zal de uitgifte procedure - en de daaraan verbonden voorwaarden - openbaar worden gemaakt. Partijen zullen dan in staat gesteld worden om kennis te nemen van onder andere de voorwaarden, prijs, bouwkundige staat etc. van het pand.

Momenteel wordt de Burcht niet te koop of te huur aangeboden. Om die reden kan de huurovereenkomst niet openbaar worden gemaakt.

Bezwaar

Wanneer u het niet eens bent met onze beslissing, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. In een bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en uw adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift hebt geschreven;
- de datum van het besluit waar u bezwaar tegen maakt en een omschrijving van het besluit. Wilt u het kenmerk boven deze brief vermelden?
- de motivering waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Uw bezwaarschrift stuurt u, binnen zes weken na verzending van deze brief, naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde, Postbus 14, 9550 AA Sellingen.

Wanneer uw bezwaarschrift zo veel spoed heeft dat het besluit op bezwaar niet kan worden afgewacht dan kunt u de rechtbank vragen om een voorlopige voorziening. U stuurt uw verzoekschrift naar de Rechtbank Noord Nederland, Locatie Groningen, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Als u beschikt over een DigiD dan kunt u dat in sommige gevallen ook digitaal doen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Met vriendelijke groet,
namens de burgemeester en wethouders,

5.1.2e

Woo adviseur en behandelaar

Deze brief is automatisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.



Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1 3