

Seksbedrijven in Westerwolde

De gemeente Bellingwedde had 5 seksbedrijven, waarvan 3 bedrijven inmiddels verdwenen zijn door middel van een uitsterfconstructie (die 3 werden bestemmingsplantechnisch niet toegestaan). Voor 2 bedrijven is het bestemmingsplan "Buitengebied" destijds aangepast in verband met de opheffing van het bordeelverbod in 2000 en die percelen hebben de aanduiding "privéclub mogelijk" gekregen (naast de woonbestemming).

Eén daarvan (de club van **5.1.2e** aan 't Molenlaantje 11 te Oudeschans) is jaren geleden gestopt. De Algemene Plaatselijke Verordening is meteen daarna aangepast en het maximale aantal seksbedrijven is terug gebracht naar 1. Het pand aan 't Molenlaantje 11 is op dit moment in gebruik als woonhuis, maar heeft in het bestemmingsplan nog steeds de aanduiding "privéclub mogelijk", dus voor dit pand zou in theorie een vergunning aangevraagd kunnen worden.

De tweede privéclub aan de Ulsderweg 5 te Oudeschans is op 20 juni 2022 gestopt. Het pand staat te koop en inmiddels is er een tweetal belangstellenden dat aanvraagformulieren toegestuurd heeft gekregen. Er is nog geen aanvraag gedaan.

Regelgeving

De criteria die bij de vergunningverlening voor seksbedrijven worden gehanteerd zijn de criteria uit hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening Westerwolde 2020 (APV), samen met de weigeringsgronden uit artikel 1:8 van de APV. Als er een vergunningaanvraag ligt kan iedere belanghebbende een zienswijze indienen tijdens de openbare voorbereidingsprocedure die vooraf gaat aan de vergunningverlening.

Voor wat betreft beleid is het volgende te zeggen. Er zijn oude beleidsstukken van voor de samenvoeging van de gemeentes Bellingwedde en Vlagtwedde, o.a. een collegestuk van de gemeente Bellingwedde van 27 juni 2000, waarin kort vermeld staat hoe omgegaan wordt met prostitutiebedrijven na de opheffing van het bordeelverbod op 1 oktober 2000. In dit stuk staat al dat een nul-beleid niet mogelijk is. Ook zijn er toen nadere regels gesteld voor wat betreft gezondheid e.d. en op 10 mei 2005 is door het college van Bellingwedde sanctiebeleid vastgesteld. Op dit moment wordt er gewerkt aan een beleidsnotitie waarin staat hoe de procedure voor de ene toegestane (schaarse) vergunning zal gaan lopen.

Wat is een schaarse vergunning? Een **schaarse vergunning** is een **vergunning** waarvan er slechts één of een beperkt aantal kan worden verleend, terwijl er meer (potentiële) aanvragers zijn. Dit geldt voor de vergunning voor een seksbedrijf in de gemeente Westerwolde. Gelet op het feit dat het aantal seksbedrijven is gemaximeerd op 1, kan de vergunning worden gekenmerkt als een 'schaars recht'. Zie art. 3:3 lid 5 en artikel 3:5 van de APV. Gelet op jurisprudentie (ABRvS 2 november 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2927) moet bij een schaarse vergunning aan de onderstaande voorwaarden worden voldaan.

- Schaarse vergunningen kunnen niet voor onbepaalde tijd worden verleend. *In Westerwolde worden vergunningen voor seksbedrijven voor een periode van 5 jaar verleend.*
- Er moet een passende mate van openbaarheid zijn, ten aanzien van (a) de beschikbaarheid van de schaarse (exploitatie-)vergunning, (b) de verdelingsprocedure, (c) het aanvraagtijdvak en (d) de toe te passen criteria. *De openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 is van toepassing, waarbij anderen tevens de gelegenheid wordt geboden om alsnog een aanvraag in te dienen.*
- Er moet een duidelijke verdeelmethode worden gekozen. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld een loting, een kwalitatieve toets of een systeem waarbij alleen het moment van ontvangst van de aanvraag leidend is. Een loting is onwenselijk, het is beter om te sturen op kwaliteit. *Dat laatste (sturen op een zekere kwaliteit) gebeurt in Westerwolde.*

Nul-beleid ?

In de huidige APV staat dat in de gemeente Westerwolde 1 seksbedrijf toegestaan is en dat zou je kunnen aanpassen, ware het niet dat een gemeente geen nul-beleid mag voeren (al wordt daar door de rijksoverheid niet tegen opgetreden). Dit volgt uit artikel 151a van de Gemeentewet waarin prostitutie als een legale bedrijfstak wordt gezien. Daarom kan en mag het niet tegengehouden worden dat in het in de verkoop staande pand in Klein Ulsda met bestemming "privéclub mogelijk" een seksbedrijf gehuisvest wordt. Als Westerwolde (in strijd met landelijke regelgeving) wel een nul-beleid wenst in te voeren, moet dit beleid vastgesteld worden voordat een aanvraag voor (overname van) het seksbedrijf wordt gedaan, anders kan de aanvrager nadeelcompensatie eisen.

Gemeentewet artikel 151a

1. De raad kan een verordening vaststellen waarin voorschriften worden gesteld met betrekking tot het bedrijfsmatig geven van gelegenheid tot het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling.
2. Bij de uitoefening van het toezicht op de naleving van de in het eerste lid bedoelde voorschriften geldt de in artikel 2 van de Wet op de identificatieplicht bedoelde verplichting ook voor een persoon die de leeftijd van veertien jaar nog niet heeft bereikt. Deze toonplicht betreft een identiteitsbewijs als bedoeld in artikel 1, onderdelen 1° tot en met 3°, van die wet.
3. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing op de uitoefening van het toezicht op de naleving van gemeentelijke voorschriften met betrekking tot het, door handelingen, houding, woord, gebaar of op andere wijze, passanten tot prostitutie bewegen, uitnodigen dan wel aanlokken.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1