

De burgemeester van Westerwolde,

gelet op in bepaalde in hoofdstuk 4, titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 3:3 en 3:5 van de Algemene plaatselijke verordening Westerwolde;

BESLUIT

vast te stellen de “Beleidsregels met betrekking tot het verlenen van de vergunning voor de exploitatie van een seksbedrijf in de gemeente Westerwolde”.

Beleidsregels met betrekking tot het verlenen van de vergunning voor de exploitatie van een seksbedrijf in de gemeente Westerwolde

1. Inleiding

De voormalige gemeente Bellingwedde had ooit 5 privéclubs (seksbedrijven), waarvan 3 verdwenen zijn met behulp van een uitsterfconstructie (deze 3 werden niet toegestaan in het bestemmingsplan). Voor 2 andere bedrijven / percelen is het bestemmingsplan “Buitengebied” destijds aangepast, mede in verband met de opheffing van het bordeelverbod in 2000. Genoemde percelen kregen de aanduiding “privéclub mogelijk” (naast de woonbestemming), zodat de clubs konden blijven bestaan.

Eén club is een paar jaar geleden gestopt, dat pand is nu een woonhuis. De Algemene Plaatselijke Verordening Westerwolde (APV) is meteen daarna aangepast, waarbij het maximale aantal seksbedrijven is terug gebracht naar 1. Dit wil zeggen dat er bij een vergunning voor een seksbedrijf sprake is van een zogenaamde “schaarse vergunning”.

Wat is een schaarse vergunning? Een schaarse vergunning is een vergunning waarvan er slechts één of een beperkt aantal kan worden verleend, terwijl er meer (potentiële) aanvragers zijn. Gelet op het feit dat het aantal seksbedrijven in Westerwolde is gemaximeerd op 1, kan de vergunning worden gekenmerkt als een ‘schaars recht’, zie art. 3:3 lid 5 en artikel 3:5 van de APV. Gelet op jurisprudentie (ABRvS 2 november 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2927, ABRvS 12 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:994) moet bij een schaarse vergunning aan de onderstaande voorwaarden worden voldaan.

1. Schaarse vergunningen kunnen niet voor onbepaalde tijd worden verleend.
2. Er moet een passende mate van openbaarheid zijn, ten aanzien van (a) de beschikbaarheid van de schaarse (exploitatie-)vergunning, (b) de verdelingsprocedure, (c) het aanvraagtijdstip en (d) de toe te passen criteria. De openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 is van toepassing, waarbij anderen tevens de gelegenheid wordt geboden om alsnog een aanvraag in te dienen.
3. Er moet een duidelijke verdeelmethode worden gekozen. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld een loting, een kwalitatieve toets of een systeem waarbij alleen het moment van ontvangst van de aanvraag leidend is.

Nul-optie ?

Een gemeente mag geen nul-beleid voeren. Dit volgt uit artikel 151a van de Gemeentewet waarin prostitutie als een legale bedrijfstak wordt gezien (zie bijlage 1 voor de tekst van genoemd artikel).

Participatie

Participatie betekent *actieve deelname*. Het is afgeleid van de Latijnse woorden *pars* (deel) en *cipere* (nemen). Participatie is de opvolger van het begrip inspraak. Door gebruik te maken van participatie en daarmee de omgeving van het seksbedrijf bij een vergunningaanvraag te betrekken, wordt het draagvlak vergroot en kunnen bezwaren in een later stadium vaak worden voorkomen. Daarnaast krijgt de aanvrager van de vergunning een beeld van wat men vindt van het feit dat een seksbedrijf gevestigd wordt in hun omgeving. Het gaat hierbij niet alleen om direct omwonenden, maar afhankelijk van de locatie van het seksbedrijf kan ook de mening van bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen belangrijk zijn. In participatie wordt voorzien door het volgen van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure bij het verlenen van de vergunning voor een seksbedrijf: iedere belanghebbende kan de concept-vergunning inzien en vervolgens zijn of haar zienswijze indienen. Alle ingediende zienswijzen worden vervolgens betrokken bij de uiteindelijke besluitvorming.

2. Beleid(s)regels

Deze beleidsregels zijn opgesteld met als basis de 3 punten die in de inleiding genoemd worden.

1. Een schaarse vergunning mag niet voor onbepaalde tijd verleend worden. In de gemeente Westerwolde wordt een vergunning voor een seksbedrijf voor 5 jaar verleend. Hierdoor heeft de ondernemer / exploitant zekerheid voor langere tijd, maar het is niet vanzelfsprekend dat de vergunning na afloop van die 5 jaar weer wordt verleend aan dezelfde exploitant/ondernemer.
2. Door middel van een publicatie in de krant en op de gemeentelijke website wordt bekendgemaakt dat de vergunning weer beschikbaar komt / is en dat iedereen die dat wil een vergunningaanvraag in kan dienen. In dezelfde publicatie wordt bekend gemaakt hoe de procedure zal gaan lopen, voor welke datum de vergunningaanvraag moet worden ingediend en welke criteria zullen worden gehanteerd.
De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 (Algemene wet bestuursrecht) zal worden toegepast, waarmee eventuele belanghebbenden de gelegenheid wordt geboden om een zienswijze in te dienen die meegewogen zal worden in de uiteindelijke besluitvorming.
3. De vergunning toewijzen door middel van alleen een loting is onwenselijk, het is beter om te sturen op een zekere kwaliteit. Daarom gaat de procedure als volgt.

Als de termijn waarbinnen een vergunningaanvraag kon worden gedaan is afgelopen, worden de ingediende aanvragen binnen twee (2) weken gecheckt op volledigheid en als dat nodig is krijgt de aanvrager een termijn van vier (4) weken om alsnog stukken aan te leveren (het kost tijd als er bijvoorbeeld stukken opgevraagd moeten worden bij de Belastingdienst).

Let op: als de aanvraag niet binnen de gestelde termijn is aangevuld met de ontbrekende gegevens wordt de aanvraag buiten behandeling gelaten.

Aanvraagvereisten

1. Een aanvraag moet worden ingediend op het officiële aanvraagformulier (zie bijlage 2), met de gevraagde bijlagen.
2. Bij de aanvraag moet het door de Rijksoverheid vastgestelde "Bibob-vragenformulier met betrekking tot overige beschikkingen" worden ingeleverd, met de gevraagde bijlagen.

Alle volledige aanvragen worden eerst op de onderstaande punten gecheckt.

- In het geldende bestemmingsplan wordt gecheckt welke bestemming de beoogde panden / percelen hebben. Strijd met het geldende bestemmingsplan is namelijk een weigeringsgrond (APV, art. 3:7 lid 1, sub j).
- Alle bij het seksbedrijf betrokken personen worden onderworpen aan een lichte justitiële screening door medewerkers van de gemeente die toegang hebben tot het justitiële documentatie systeem.

Als voor wat betreft de bovenstaande twee punten geen beletselen gevonden worden, mag de aanvraag mee doen aan de officiële loting. De loting bepaalt in welke volgorde (van aanvragers) het beoordelingsproces ingegaan wordt en wordt zo snel mogelijk verricht door een notaris of een daartoe gerechtigde medewerker van een notariskantoor die daarvan een proces-verbaal opmaakt. De aanvragers worden uitgenodigd om bij de loting aanwezig te zijn, maar dit is niet verplicht.

Inhoudelijke beoordeling

De inhoudelijke beoordeling van de aanvraag vindt plaats op grond van de weigeringsgronden uit de artikelen 1:8 en 3:7 van de APV (zie bijlage 1) en de Wet Bibob (dat laatste op basis van het Bibob-beleid van de gemeente Westerwolde).

Als de nummer 1 van de openbare loting voldoet aan alle vereisten, dan wordt de vergunning aan hem of haar verleend. Zo niet, dan wordt de aanvraag van de nummer 2 van de openbare loting in behandeling genomen. Als deze aanvrager aan alle vereisten voldoet dan wordt de vergunning aan hem of haar verleend, enzovoort.

Na de loting wordt via de gemeentelijke website en via de krant openbaar gemaakt welke locatie (aanvrager) in aanmerking komt voor de vergunning en waar mensen meer informatie kunnen krijgen.

Afhankelijk van de reacties die binnen komen kan ervoor gekozen worden om bijvoorbeeld een voorlichtingsbijeenkomst te organiseren of aan de nr. 1 van de loting te vragen om samen met de gemeente in gesprek te gaan met buurtbewoners en eventuele andere belanghebbenden. Of er iets extra's nodig is en waar dan voor gekozen wordt hangt af van de situatie en kan per vergunningaanvraag verschillend zijn.

Let op: als een vergunninghouder gedurende 5 jaar een seksbedrijf heeft geëxploiteerd in de gemeente Westerwolde en aantoonbaar investeringen heeft gedaan, is hij of zij zonder loting de nr. 1 op de lijst (mits hij of zij voldoet aan alle vereisten). De eventuele andere gegadigden nemen dan deel aan de loting.

3. Een bedrijf of exploitant stopt voortijdig

Als dit het geval is wordt dezelfde procedure als bij een nieuwe aanvraag gevolgd.

4. Inwerkingtreding

De "Beleidsregels met betrekking tot het verlenen van de vergunning voor de exploitatie van een seksbedrijf in de gemeente Westerwolde" treden in werking de dag na bekendmaking daarvan.

Westerwolde, 14 december 2022

J.W. Velema,
burgemeester

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

Er zijn geen gedeeltes geanonimiseerd in dit document.