



Zaaknummer: Z/25/234472/D-763036

Raadsvoorstel

Datum collegevergadering: 2 juni 2026

Datum raadsvergadering: 1 juli 2026

Portefeuillehouder : Wethouder
Harm Jan Kuper

Korte inhoud

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde biedt de raad de jaarstukken 2025 van de gemeente aan. De jaarrekening betreft alle baten en lasten van de gemeente. Met de jaarstukken 2025 legt het college verantwoording af over de inhoudelijke en financiële resultaten over 2025. De raad stelt de jaarstukken vast. Ook in 2025 geeft het college van burgemeester en wethouders zelf een oordeel over de rechtmatigheid.

Onderwerp

Jaarstukken 2025 gemeente Westerwolde

Voorgesteld besluit

Uw raad wordt voorgesteld:

1. de jaarstukken gemeente Westerwolde 2025 (bestaande uit het jaarverslag 2025, de jaarrekening 2025 en de bijlagen) vast te stellen;
2. het voordelige resultaat van € 13.302.384 volgens de voorgestelde resultaatbestemming te bestemmen;
3. de bestemmingsreserve vastgoed in te stellen;
4. de bestemmingsreserves Gebiedsontwikkeling en Regionale ontwikkeling in te stellen;
5. de voorziening Bovenwettelijk verlof in te stellen;
6. het ontvangen restant van de COA-dwangsom van € 2.300.000 in 2026 te bestemmen aan de reserve Masterplan Ter Apel en verwerken bij de Zomernota 2026;
7. kennis te nemen van het accountantsverslag van Eshuis accountants.

Inleiding

Ter afsluiting van de jaarlijkse planning en control cyclus bieden wij u de jaarstukken 2025 van de gemeente Westerwolde aan. In de jaarstukken 2025 geven wij aan welke inhoudelijke en financiële resultaten in 2025 zijn behaald. Op grond van artikel 198 van de Gemeentewet stelt uw raad de jaarrekening en het jaarverslag vast in het jaar volgend op het begrotingsjaar. De jaarrekening betreft alle baten en lasten van de gemeente.

Beoogd effect - wat willen we bereiken?

Inzicht bieden in de resultaten in de (financiële) resultaten over het jaar 2025 en hier verantwoording over afleggen.

Argumenten

Jaarstukken 2025

Bij de begroting 2025, de Zomernota 2025 en de Decemberbijstelling 2025 zijn de doelen en het beoogde resultaat voor het jaar 2025 vastgesteld. Bij de jaarrekening 2025 wordt hierover verantwoording afgelegd. De verantwoording bestaat uit het jaarverslag 2025, de jaarrekening 2025 en de bijlagen. De jaarrekening 2025 laat een positief resultaat zien van **€ 13.302.384**. In het boekwerk van de jaarrekening 2025 onder de leeswijzer (blz.6 t/m 8) wordt een voorstel voor de resultaatbestemming gedaan. De resultaatbestemmingen worden in deze paragraaf voorzien van een korte toelichting. Onder de programma's wordt een toelichting gegeven op de financiële afwijkingen.

Vrijval onderhoudsvoorzieningen wegen en groen

Bij de jaarrekeningcontrole 2025 hebben wij samen met de accountant de voorzieningen doorgenomen. Voor de opgenomen onderhoudsvoorziening van € 4,6 miljoen hebben wij in overleg met de accountant besloten de voorziening vrij te laten vallen en bij resultaatbestemming ditzelfde bedrag weer toe te voegen aan de reserve beheer openbare ruimte. De voorziening van € 4,6 miljoen bestaat grotendeels uit achterstand. Dit is het extra onderhoud dat nodig is om op het onderhoudsniveau basis uit te komen. De achterstand betreft geen achterstallig onderhoud waarbij risico's optreden op schade en ongevallen. Voor achterstallig onderhoud is het verplicht om een voorziening in te stellen en dat hiermee met spoed de achterstalligheid wordt hersteld. Bij achterstanden ligt de urgentie wat lager, maar is er nog steeds sprake van financiële risico's dat het wegwerken van achterstanden extra geld gaat kosten. De reservering van € 4,6 miljoen in de bestemmingsreserve beheer openbare ruimte wordt de komende drie jaar besteed.

Instellen bestemmingsreserve vastgoed

Met de uitvoering van het strategisch vastgoedbeleid zijn in 2025 al enkele objecten verkocht. De opbrengst uit deze verkopen is in eerste instantie toegevoegd aan het resultaat. Ons college stelt voor om € 300.000 van deze opbrengst toe te voegen aan een nieuw te vormen "bestemmingsreserve vastgoed". Bij de uitvoering van het vastgoedbeleid kunnen ook boekverliezen ontstaan. Deze kunnen dan worden opgevangen vanuit de bestemmingsreserve. Op deze manier kunnen winsten en verliezen met elkaar worden verrekend.

Instellen bestemmingsreserves Gebiedsontwikkeling en Regionale ontwikkeling

De komende jaren komt er een aantal opgaven op ons af, zowel gebiedsontwikkeling als regionale opgaven. Om goed voorbereid te zijn op en aangesloten te zijn bij deze ontwikkelingen, die zich nu al voordoen, moeten we hier nu al in investeren. Door de bestemmingsreserve Gebiedsontwikkeling en Regionale ontwikkeling hiervoor in te stellen en uit het jaarrekeningsaldo alvast € 750.000 te reserveren, biedt dat mogelijkheden om te investeren. Dit met als doel om in de komende jaren ook weer baten te genereren. Met het instellen van deze bestemmingsreserves is er ruimte om te investeren, zonder direct druk te leggen op structurele lasten binnen onze exploitatie.

Het instellen van de voorziening Bovenwettelijk verlof

Volgens de financiële wetgeving (Besluit Begroting en Verantwoording) zijn wij verplicht om voor het bovenwettelijke verlof dat geen gelijke omvang kent en/of bestaat uit overmatige verlofsaldi een voorziening op te nemen.

Ontvangen COA-dwangsom in 2026

Bij de Jaarrekening 2025 stelt ons college voor om de € 5 miljoen ontvangen COA-dwangsom in zijn geheel te bestemmen aan de bestemmingsreserve Masterplan Ter Apel, zodat het volledige bedrag tegemoet komt aan het dorp Ter Apel. Naast de financiering voor het centrum- en masterplan Ter Apel kan deze reservering in de reserve breed ingezet worden om de leefbaarheid in Ter Apel verder te bevorderen.

Accountant

De accountant is momenteel nog bezig met de accountantscontrole van de jaarrekening 2025. Op basis van de bevindingen van de accountant kunnen de uitkomsten en het resultaat van de jaarrekening 2025 nog wijzigen. Tijdens de beoogde vaststelling van de jaarrekening 2025 op 1 juli 2025 zal uw raad de beschikking hebben over de getekende controleverklaring.

Kanttekeningen

N.v.t

Alternatieven

N.v.t.

Financiën

De jaarrekening 2025 laat een voordeling resultaat zien van € 13.302.384. Voorgesteld wordt om het voordelig resultaat als volgt te bestemmen:

1. Mutaties n.a.v. decembercirculaire 2025	€ 281.800
2. Budgetoverheveling ten gunste van de exploitatie	€ 1.015.553
3. Bestemmingsreserve Masterplan Ter Apel (COA dwangsom)	€ 2.700.000
4. Bestemmingsreserve Vastgoed	€ 300.000
5. Bestemmingsreserve beheer openbaar ruimte	€ 5.667.000
6. Bestemmingsreserve Automatisering/informatisering	€ 250.000
7. Bestemmingsreserve Regionale ontwikkeling	€ 750.000
8. Bestemmingsreserve Gebiedsontwikkeling	€ 750.000
9. Voorziening Bovenwettelijk verlof	€ 214.635
9. Bestemmingsreserve woonvisie	€ 476.000
10. Algemene reserve	€ 1.112.031

De algemene reserve heeft per 31 december 2025 een saldo van € 15.934.000.

Aanpak en uitvoering

Ons college zendt de vastgestelde jaarrekening en het jaarverslag, vergezeld van de daarbij behorende stukken binnen twee weken na vaststelling, maar in ieder geval vóór 15 juli van het jaar, volgend op het begrotingsjaar, aan gedeputeerde staten.

Bijlagen

Jaarstukken gemeente Westerwolde 2025

Sellingen, 2 juni 2026

Het college van burgemeester en wethouders van Westerwolde,

René Roossien
gemeentesecretaris

Jaap Velema,
burgemeester

De raad van de gemeente Westerwolde;

gelezen het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders d.d. 2 juni 2026;

gelet op de artikelen 197 tot en met 200 van de Gemeentewet en de financiële verordening gemeente Westerwolde 2025;

b e s l u i t :

1. de jaarstukken gemeente Westerwolde 2025 (bestaande uit het jaarverslag 2025, de jaarrekening 2025 en de bijlagen) vast te stellen;
2. het voordelige resultaat van € 13.302.384 volgens de voorgestelde resultaatbestemming te bestemmen;
3. de bestemmingsreserve vastgoed in te stellen;
4. de bestemmingsreserves Gebiedsontwikkeling en Regionale ontwikkeling in te stellen;
5. de voorziening Bovenwettelijk verlof in te stellen;
6. het ontvangen restant van de COA-dwangsom van € 2.300.000 in 2026 te bestemmen aan de reserve Masterplan Ter Apel en verwerken bij de Zomernota 2026;
7. kennis te nemen van het accountantsverslag van Eshuis accountants.

Dit is besloten in de openbare vergadering van 1 juli 2026.

Namens de raad,

Onno Rijkens
Waarnemend raadsgriffier

Jaap Velema
voorzitter