



Zaaknummer: Z/25/244365/D-664148

Raadsvoorstel

Datum collegevergadering: 26 augustus 2025

Datum raadsvergadering: 15 oktober 2025

Portefeuillehouder : Wethouder
Saskia Ebbers

Volgnummer : 9

Korte inhoud

De woonzorgvisie Westerwolde 2026-2030 geeft richting aan het toekomstig beleid voor wonen, zorg en ondersteuning voor ouderen en aandachtsgroepen. De woonzorgvisie bevat strategische keuzes en een uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen. Het uitvoeringsprogramma schetst hoe Westerwolde in nauwe samenwerking met regiogemeenten en netwerkpartners, aan de slag gaat met opgaven omtrent wonen en zorg.

Onderwerp

Woonzorgvisie Westerwolde 2026-2030

Voorgesteld besluit

1. De woonzorgvisie Westerwolde 2026 – 2030 vast te stellen.
2. De lasten voor het eerste uitvoeringsjaar van de woonzorgvisie voor een bedrag van € 60.000,- te dekken uit bestemmingsreserve Woonvisie.
3. De lasten voor het eerste uitvoeringsjaar van de woonzorgvisie voor een bedrag van € 30.000,- te dekken uit grootboek Volkshuisvestingsbeleid.

Inleiding

De Oost-Groninger gemeenten hebben vrijwillig gekozen voor het gezamenlijk laten opstellen van regionaal afgestemde woonzorgvisies. De reden is een gedeeld besef van urgente woonzorgopgaven en de wens om hier samen regie op te voeren. Met het vaststellen van regionaal afgestemd beleid leggen de gemeenten een stevig fundament en zijn ze goed voorbereid op toekomstige wetgeving. De woonzorgvisie gaat specifiek over groepen onder het wetsvoorstel *Versterking regie volkshuisvesting*, namelijk 'ouderen 65+' en negen 'aandachtsgroepen met urgentie'. In de woonzorgvisie staat hoe we voor deze groepen een goede plek om te wonen willen regelen. Daarbij kijken we ook naar ander beleid dat hierbij past.

Beoogd effect - wat willen we bereiken?

De woonzorgvisie heeft als doel ervoor zorgen dat er voldoende passende woonruimte, zorg en ondersteuning is voor ouderen en aandachtsgroepen. Daartoe verbindt de woonzorgvisie de beleidsterreinen wonen, ruimtelijke ordening, zorg, welzijn integraal met elkaar. Het uitvoeringsprogramma schetst op hoofdlijnen hoe gemeente Westerwolde in nauwe samenwerking met regiogemeenten en netwerkpartners, hiermee aan de slag gaat.

Argumenten

De woonzorgvisie vertaalt de ambitie van de raad in vier beleidsspeerpunten

De woonzorgvisie vertaalt de ambitie om inwoners te ondersteunen bij een gezond en gelukkig leven in een veilige en sociale omgeving. In de *Woonvisie Westerwolde 2025-2029* is al een voorschot genomen op de woonzorgopgaven. De woonzorgvisie werkt het verder uit in vier beleidsspeerpunten:

1. Bewustwording en ontzorging: het doel is dat ook inwoners met een zorg- of ondersteuningsbehoefte langer thuis kunnen wonen – op een veilige en comfortabele manier.
2. Versterken van noaberschap: het doel is een zorgzame leefomgeving door de gemeenschapszin te vergroten.
3. Gevarieerd woonzorgaanbod: het doel is ervoor te zorgen dat er een passend aanbod van woningen wordt gerealiseerd voor ouderen en aandachtsgroepen.
4. Passend voorzieningenniveau: het doel is ervoor te zorgen dat een minimaal voorzieningenniveau beschikbaar blijft. Zodat inwoners met een zorg- of ondersteuningsvraag zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen.

In de woonzorgvisie staan ook afspraken tussen de Oost-Groninger gemeenten over hoe zij samen omgaan met de woonzorgopgaven. Het gaat om afspraken over de (verwachte) wettelijke verplichtingen om voldoende passende woningen en zorg te realiseren aan ouderen en aandachtsgroepen. Daarnaast zijn er aanvullende afspraken over onder andere het zorgaanbod, de continuïteit van zorg en het proces voor de uitvoering.

De woonzorgvisie is het resultaat van eerdere besluitvorming.

De woonzorgvisie is tot stand gekomen in samenwerking met gemeenten, de provincie, woningcorporaties en zorgpartijen. Deze samenwerking begint met onze deelname aan de *Koploperregio Groningen*. Dit vormt de inhoudelijke en organisatorische basis voor de woonzorgvisie. Hieronder staan de belangrijkste momenten op een rij. Het college heeft de raad hierover tussentijds geïnformeerd en relevante stukken gedeeld:

- **November 2022** Het college stelt de *Startnotitie Wonen en Zorg* vast en stemt in met deelname aan de *Koploperregio Groningen*. In de startnotitie staan de lokale woonzorgopgaven en het stappenplan voor de ontwikkeling van een lokale en regionale woonzorgvisie.
- **Februari 2024** Het college stelt het Plan van Aanpak Koploperregio Groningen en de governancestructuur vast. Advies- en onderzoeksbureau Stec Groep wordt via aanbesteding aangewezen om het regionale woonzorgonderzoek uit te voeren.
- **September 2024** Het college stemt in met het Woonzorgonderzoek Koploperregio Groningen en het Position Paper daarover. Dit vormt inhoudelijk de basis voor de woonzorgvisie. Bureaus HHM en KAW krijgen opdracht voor de uitwerking van de woonzorgvisie, inclusief participatie- en communicatietraject.
- **Februari 2025** Het college stelt de concept-woonzorgvisie vast voor consultatie.

De woonzorgvisie is het resultaat van een zorgvuldig participatie- en communicatietraject

Tijdens de *Koploperregio Groningen* en door Bureau HHM is een zorgvuldig participatie- en communicatietraject uitgevoerd met belanghebbende partijen. Het (provinciebrede voortraject) de *Koploperregio* was een samenwerking tussen de tien Groninger gemeenten, de provincie Groningen, de Groninger woningcorporaties (G13), het zorgkantoor Menzis en een afvaardiging van zorgaanbieders.

In september 2024 start HHM de participatie van netwerkpartners al bij aanvang van de ontwikkeling van de regionale woonzorgvisies. Het betreft: inwonersvertegenwoordiging (zoals participatieraden en huurdersverenigingen); woningcorporaties; woningbouwontwikkelaars; zorg- en welzijnsorganisaties; het Zorgkantoor & zorgverzekeraars; huisartsen; de provincie Groningen. Zij zijn schriftelijk gevraagd om advies te geven en mee te denken over de uitvoerbaarheid.

In februari 2025 start HHM een brede consultatieronde ten behoeve van de doorontwikkeling van de concept-woonzorgvisies. Het betreft: de Adviesraad Sociaal Domein, woningcorporaties, zorg- en welzijnsorganisaties en inwonersvertegenwoordiging. Zij zijn expliciet gevraagd om advies op het concept en suggesties voor de uitvoering. De input uit deze consultaties is, waar mogelijk, verwerkt in de voorliggende woonzorgvisie.

De gemeenteraad is tijdens twee informatiebijeenkomsten (10 oktober 2024 en 11 maart 2025) meegenomen in het proces en de inhoud. Het plan van aanpak is toegelicht, de woonzorgopgaven zijn besproken en de concept-woonzorgvisie is gepresenteerd. Coördinerend wethouder Ebbers stelde de raad vooraf en achteraf aanvullende vragen over het concept.

Het uitvoeringsprogramma vraagt om verdere uitwerking

De woonzorgvisie bevat een uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen. Er is veel te doen en niet alles kan op hetzelfde moment. Omdat de opgaven complex en omvangrijk zijn, is verdere concretisering nodig. De uitvoering krijgt vorm op zowel lokaal als regionaal niveau, met aandacht voor aansluiting bij bestaande structuren en initiatieven.

In het eerste uitvoeringsjaar van de woonzorgvisie wordt uitgewerkt welke acties wanneer worden opgepakt in samenhang met vigerend beleid. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke ontwikkelingen en veranderend wet- en regelgeving.

Kanttekeningen

Met het vaststellen van de voorliggende woonzorgvisie toont de raad haar ambities en maakt zij nieuwe keuzes. Voor een effectieve uitvoering van het uitvoeringsprogramma is een programmamanager woonzorgvisie nodig. Deze programmamanager coördineert het proces, verbindt het sociaal en ruimtelijk domein en stemt af met regionale partners. Daarnaast wordt ter ondersteuning van de regionale samenwerking een onafhankelijke procesmanager aangesteld. Deze procesmanager organiseert en faciliteert de samenwerking tussen de Oost-Groningse gemeenten en regionale netwerkpartners. Dankzij de onafhankelijke positie kan de procesmanager gemeenten en partners objectief en doelgericht ondersteunen. De lokale programmamanager en de regionale procesmanager vullen elkaar aan en zijn beide onmisbaar voor een integrale, goed afgestemde en uitvoerbare aanpak van de woonzorgvisie.

Uitvoering van de woonzorgvisie vraagt ook om extra ambtelijke inzet, vooral door de afdelingen Samenleving en Ruimte. De extra inzet is wel geraamd als capaciteit maar nog niet op geld gezet. De managers Samenleving en Ruimte zullen onderzoeken hoe hiermee om te gaan en waar nodig passende inzet te organiseren.

Alternatieven

De raad kan besluiten om de voorliggende woonzorgvisie niet vast te stellen. Westerwolde kan dan niet samen met de andere Oost-Groninger gemeenten gezamenlijk de regie voeren op urgente woonzorgopgaven, vooruitlopend op (verwachte) wettelijke verplichtingen. De raad kan besluiten om het uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen niet verder uit te laten werken. Het college kan dan geen prioritering en concretisering geven aan de onderdelen van het programma. De raad kan besluiten om de lasten die voortkomen uit het uitvoeren van de woonzorgvisie, niet te onttrekken aan de bestemmingsreserve Woonvisie & het grootboek Volkshuisvestingsbeleid. Het college is dan aangewezen op incidentele, externe middelen voor het uitvoeren van de woonzorgvisie. Dit zal de uitvoering tenminste vertragen en mogelijk zelfs deels onmogelijk maken.

Financiën

De kosten voor de uitvoering van de woonzorgvisie in het eerste uitvoeringsjaar bedragen in totaal € 212.500. De kosten voor de afdeling Samenleving bedragen € 72.500,-. Dit kan worden bekostigd uit de beschikbare middelen (62610090 Algemene voorzieningen WMO). De kosten voor de afdeling Ruimte bedragen €140.000,-. Hiervan kan €50.000,- worden bekostigd uit de beschikbare middelen (bestemmingsreserve Woonvisie). Voor het resterende bedrag van €90.000 is geen ruimte binnen de huidige middelen. Daarom wordt de raad voorgesteld te besluiten dit bedrag te onttrekken uit de bestemmingsreserve Woonvisie (€60.000) en het grootboek Volkshuisvestingsbeleid (€30.000).

De financiële middelen voor de jaren 2027 tot en met 2030 worden meerjarig meegenomen in de kadernota 2027. De uitvoering wordt gemonitord via de reguliere P&C-cyclus. Als het nodig is, kan er worden bijgestuurd op basis van de voortgang.

Aanpak en uitvoering

Na vaststelling door de raad wordt de uitvoeringsagenda lokaal en regionaal verder uitgewerkt. Voor de lokale uitvoering wordt een programmamanager woonzorgvisie aangesteld, die zorg draagt voor coördinatie, voortgang en samenhang tussen de opgaven binnen wonen, zorg, welzijn en ruimtelijke ontwikkeling. Regionaal wordt een onafhankelijke procesmanager ingezet om de samenwerking tussen gemeenten en netwerkpartners te organiseren.

De uitvoering sluit aan op bestaand beleid en ontwikkelingen in wet- en regelgeving. De voortgang wordt gemonitord via de reguliere P&C-cyclus; bijsturing is mogelijk waar nodig. Ook volgt na vaststelling door de raad een persbericht en wordt een communicatieaanpak opgesteld, waarin beschreven staat hoe over de woonzorgvisie gecommuniceerd zal worden. Op de gemeentewebsite wordt een samenvatting van de woonzorgvisie geplaatst, op taalniveau B1 en voorzien van visualisaties. Op een later moment wordt een informatieve 'woonmarkt' georganiseerd, voor inwoners met vragen over het woonzorgbeleid in het algemeen en met vragen over woningaanpassing en doorstroming in het bijzonder.

Bijlagen

1. Woonzorgvisie Westerwolde 2026 – 2030
2. Werkdocument *Voorstel organisatie gericht op uitvoering regionaal afgestemde woonzorgvisies en uitvoeringsagenda op hoofdlijnen.*

Sellingen, 26 augustus 2025

Het college van burgemeester en wethouders van Westerwolde,

René Roossien
gemeentesecretaris

Jaap Velema
burgemeester

Nummer 9.

De raad van de gemeente Westerwolde;

Gelezen het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders d.d. 26 augustus 2025.

Gelet op:

- de Wet versterking regie volkshuisvesting (Wvrv);
- de Omgevingswet;
- de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015).

b e s l u i t :

1. De woonzorgvisie Westerwolde 2026 – 2030 vast te stellen.
2. De lasten voor het eerste uitvoeringsjaar van de woonzorgvisie voor een bedrag van € 60.000,- te dekken uit bestemmingsreserve Woonvisie.
3. De lasten voor het eerste uitvoeringsjaar van de woonzorgvisie voor een bedrag van € 30.000,- te dekken uit grootboek Volkshuisvestingsbeleid.

Dit is besloten in de openbare vergadering van 15 oktober 2025.

Namens de raad,

Onno Rijkens
waarnemend raadsgriffier

Jaap Velema
voorzitter