



Zaaknummer: Z/26/310999/D-845238

Raadvoorstel

Datum collegevergadering: 15 september 2026

Datum raadsvergadering: 21 oktober 2026

Portefeuillehouder : Wethouder
Harm-Jan Kuper

Volgnummer : 11

Korte inhoud

Voor zonnepark Hamster Zonne aan de Hamsterweg in Bellingwolde is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de realisatie van een zonnepark in combinatie met een energieopslagsysteem. Het huidige gemeentelijke beleid biedt geen ruimte voor nieuwe zonneparken groter dan 10 hectare. Hamster Zonne is echter door de gemeenteraad aangemerkt als pijlpijnproject, waardoor het initiatief op basis van het Beleidskader zon en windenergie 2023-2027 verder kan worden behandeld. Omdat het plan niet past binnen het tijdelijke Omgevingsplan Westerwolde en voor zonneparken adviesrecht van de raad geldt, wordt de raad gevraagd positief te adviseren over het initiatief.

Onderwerp

Adviesrecht omgevingsvergunning (BOPA) zonnepark Hamster Zonne Bellingwolde

Voorgesteld besluit

Positief te adviseren ten aanzien van het verzoek om in afwijking van het (tijdelijke) Omgevingsplan Westerwolde een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit te verlenen voor de realisatie van een zonnepark in combinatie met een Energieopslagsysteem (EOS) aan de Hamsterweg nabij 18 te Bellingwolde.

Inleiding

Op 2 juni 2026 is een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor de realisatie van een zonnepark in combinatie met een energieopslagsysteem (EOS) aan de Hamsterweg nabij nummer 18 te Bellingwolde voor een periode van 30 jaar. Het betreft het project Hamster Zonne. Het plan is in strijd met het tijdelijke Omgevingsplan Westerwolde.

Op basis van de door de raad vastgestelde advieslijst, waarin is bepaald dat voor een zonnepark als bedoeld in het Beleidskader zon- en windenergie 2023-2027 advies van de raad moet worden gevraagd, wordt de raad verzocht een positief advies af te geven over deze ontwikkeling. Het initiatief voldoet aan de uitgangspunten van het Beleidskader zon- en windenergie 2023-2027 en er is een overeenkomst afgesloten voor de invulling van lokaal eigendom. Daarnaast heeft de initiatiefnemer een participatietraject doorlopen, waarvan de resultaten zijn vastgelegd in het participatieverslag.

Beoogd effect - wat willen we bereiken?

Het zonnepark, met een vermogen van circa 90 MWp, levert een belangrijke bijdrage aan de provinciale en gemeentelijke doelstellingen voor duurzame energieopwekking. Met de opgewekte energie kunnen ongeveer 30.000 huishoudens van groene stroom worden voorzien. Door het

zonnepark te combineren met een energieopslagsysteem kan duurzaam opgewekte energie ook worden geleverd op momenten waarop minder zonne-energie beschikbaar is. Dit draagt bij aan een betere balans op het elektriciteitsnet.

Argumenten

Gemeentelijk beleid

Bij de beoordeling van grote zonneparken wordt getoetst aan het Beleidskader zon- en windenergie 2023-2027, zoals vastgesteld door de gemeenteraad. Dit beleidskader is de opvolger van de Beleidsnotitie zonneparken en kleine windmolens 2019.

Het huidige beleid voorziet niet in de mogelijkheid om nieuwe zonneparken groter dan 10 hectare te realiseren. De gemeenteraad heeft dit initiatief echter aangemerkt als pijlpilproject. Hierdoor kan, ondanks de omvang van het zonnepark, medewerking worden verleend aan het initiatief.

Voor het project is het vastgestelde stappenplan uit het Beleidskader zon- en windenergie 2023-2027 doorlopen. Dit heeft geleid tot een aanvraag om omgevingsvergunning.

In de ruimtelijke onderbouwing voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit zijn de achtergronden van het plan beschreven en zijn de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken opgenomen. De onderbouwing biedt voldoende inzicht in de ruimtelijke effecten, het ruimtebeslag en de landschappelijke inpassing van het initiatief. Daarnaast is een klankbordgroep uit de omgeving betrokken bij de planvorming en is het inpassingsplan afgestemd met omwonenden.

Op basis hiervan beschikt de gemeenteraad over voldoende informatie om zich een oordeel te vormen over de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het plan en hierover een adviesbesluit te nemen.

Provincie Groningen

De landschappelijke inpassing is tot stand gekomen conform de door de provincie gehanteerde maatwerkmethode. Daarbij is ook rekening gehouden met de aanvullende eisen die zijn opgenomen in de door de gemeenteraad vastgestelde 'Verdiepingsslag Landschappelijk Inrichting'.

Het plan voldoet aan de kwaliteitseisen die de provincie daaraan stelt. Het gebied is in de provinciale omgevingsverordening als 'gebied zonneparken' aangewezen voor het plaatsen en in werking hebben van een zonnepark voor een periode van maximaal 30 jaar.

Invulling lokaal eigendom

Hamster Zonne heeft met de Westerwoldse Energie Koepel (WEK) een samenwerkingsovereenkomst overeengekomen. Hierin wordt invulling gegeven aan lokaal eigendom. Daarmee is verzekerd dat een belangrijk deel van de opbrengsten van het zonnepark, volgens het landelijk en gemeentelijk beleid, ten goede komt aan de lokale gemeenschap. Met deze overeenkomst zijn afspraken gemaakt waarmee de plaatselijke energiecoöperatie de mogelijkheid krijgt om een deel van het zonnepark zelf te ontwikkelen en exploiteren. De opbrengsten van dit 'eigen' deel van het zonnepark komen daardoor direct ten goede aan de lokale gemeenschap. Concreet betekent dat lager energiekosten voor de lokale gemeenschap.

Kanttekeningen

Bindend adviesrecht

De gemeenteraad geeft een bindend advies over de aangevraagde vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). In dit advies wordt aangegeven of de vergunning moet worden verleend of geweigerd. Het raadsbesluit bevat daarbij altijd een motivering.

Deze motivering moet zijn gebaseerd op de beoordelingsregels die gelden voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Daarbij wordt beoordeeld of het initiatief voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

Alternatieven

Het alternatief is om geen positief advies af te geven.

Indien de raad adviseert de vergunning te weigeren, moet dit advies deugdelijk worden gemotiveerd aan de hand van de toepasselijke beoordelingsregels voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waaronder het vereiste van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het college is vervolgens verplicht om de vergunning te weigeren.

Financiën

De Legesverordening is van toepassing. De kosten van het vergunningentraject worden gedekt uit de te heffen leges. Daarnaast is met de initiatiefnemers een nadeelcompensatieovereenkomst gesloten. Tussen initiatiefnemer en energiecoöperatie is een samenwerkingsovereenkomst afgesloten waarin invulling van het lokaal eigendom is opgenomen.

Aanpak en uitvoering

Na ontvangst van het bindende advies neemt het college, met inachtneming van dat advies en de toepasselijke beoordelingsregels, een besluit op de aanvraag. Tegen dit besluit volgt een bezwaartermijn en eventueel beroep. De omgevingsvergunning zal op voorgeschreven wijze worden gepubliceerd.

Bijlagen

1. Ruimtelijke onderbouwing
2. Bijlagen ruimtelijke onderbouwing

Sellingen, 15 september 2026

Het college van burgemeester en wethouders van Westerwolde,

René Roossien
gemeentesecretaris

Jaap Velema,
burgemeester

Nummer 11.

De raad van de gemeente Westerwolde;

gelezen het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders d.d. 15 september 2026

gelet op de Omgevingswet en het Beleidskader zon- en windenergie 2023-2027;

b e s l u i t :

Positief te adviseren ten aanzien van het verzoek om in afwijking van het (tijdelijke) Omgevingsplan Westerwolde een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit te verlenen voor de realisatie van een zonnepark in combinatie met een Energieopslagsysteem (EOS) aan de Hamsterweg nabij 18 te Bellingwolde.

Dit is besloten in de openbare vergadering van 21 oktober 2026.

Namens de raad,

Femke Koekoek
Griffier a.i.

Jaap Velema
voorzitter