



Zaaknummer: Z/25/254023/D-673348

Raadsvoorstel

Datum collegevergadering: 30 september 2025

Datum raadsvergadering: 12 november 2025

Portefeuillehouder : Wethouder
Harm Jan Kuper

Volgnummer : 9

Korte inhoud

De Financiële Verordening 2025 heeft haar basis in artikel 212, eerste lid, van de Gemeentewet. In dit artikel is opgenomen dat de Raad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid vaststelt en daarnaast de uitgangspunten voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie.

Onderwerp

Financiële Verordening (artikel 212 Gemeentewet) gemeente Westerwolde 2025

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld de Financiële Verordening (artikel 212 Gemeentewet) gemeente Westerwolde 2025 vast te stellen.

Inleiding

De Financiële Verordening 2025 heeft haar basis in artikel 212, eerste lid, van de Gemeentewet. In dat artikel is opgenomen dat de gemeenteraad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid vaststelt en daarnaast de uitgangspunten voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie.

De Gemeentewet biedt de belangrijkste kaders en regelt bijvoorbeeld dat er nadere eisen worden gesteld aan de inrichting van de begroting en de jaarrekening. Dit wordt vervolgens uitgewerkt in het Besluit begroting en verantwoording gemeentes en provincies (BBV). Het BBV schrijft voor op welke wijze de gemeente moet begroten en verantwoorden en de wijze waarop uitvoeringsinformatie wordt vastgelegd. De commissie BBV heeft richtlijnen opgesteld om een eenduidige uitvoering en toepassing van het BBV te bevorderen. De richtlijnen van de commissie BBV zijn opgenomen als onderdeel van deze verordening. Daarnaast hebben wij gebruik gemaakt van de vrije ruimte die wij als gemeente hebben voor de inrichting van het eigen financieel beleid, beheer en organisatie en de rechtmatigheid.

Voor de opmaak van het jaarrekeningproces 2025 moet er een aantal artikelen in de Financiële Verordening aangepast worden om te voldoen aan de financiële regelgeving en om een beter en efficiënter jaarrekeningproces te kunnen voeren.

Beoogd effect - wat willen we bereiken?

De Financiële Verordening vormt het geheel aan uitgangspunten voor het financiële beleid, financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie en de rechtmatigheid. Hiermee kunnen de Raad, het College, de ambtelijke organisatie en de accountant sturing geven aan het uit te voeren financieel beleid van de gemeente Westerwolde en de controle hierop.

Argumenten

In de Financiële Verordening 2025 zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van de Financiële Verordening 2024:

Onderwijs (artikel 5. Autorisatie begroting, lid 3)

Vanwege de bijzondere positie van het openbaar onderwijs, loopt de gemeente Westerwolde tegen een aantal onrechtmatigheden aan, dat voortvloeit uit de exploitatie en de reserve mutaties van de basisscholen. Als gevolgen van verschillen in verslaggevingsregels tussen het onderwijs en de gemeente en de resultaten over het boekjaar, zijn mutaties in reserves in het onderwijs per definitie nodig. Onder het nieuwe rechtmatigheidsstelsel zijn afwijkingen tussen de daadwerkelijke en de begrootte mutaties in beginsel onrechtmatig. Om dit op te lossen wordt deze passage in de financiële verordening opgenomen, zodat deze onvermijdbare mutaties ook achteraf bij de jaarstukken geaccordeerd mogen worden. Daarmee vervalt de onrechtmatigheid.

Rechtmatigheidsverantwoording (artikel 11 verantwoording- en rapportagegrens, lid 2)

De verantwoordingsgrens voor de rechtmatigheidsverantwoording bedraagt per 2025 maximaal 2% van de totale lasten (exclusief dotaties aan reserves). Dit betekent dat het College de rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden boven dit percentage moet opnemen in de rechtmatigheidsverantwoording. Deze wijziging is een belangrijke verandering. De bandbreedte voor de verantwoordingsgrens lag voor 2024 nog tussen minimaal 0% en maximaal 3%. De verantwoordingsgrens kan als volgt worden gedefinieerd: De verantwoordingsgrens is een door de gemeenteraad vastgesteld bedrag, waarboven het College de afwijkingen (fouten en onduidelijkheden) moet opnemen in de rechtmatigheidsverantwoording.

Paragraaf Openbaarheid (artikel 29)

De paragraaf Openbaarheid is een nieuwe verplichte paragraaf die gemeenten moeten opnemen in de begroting en de jaarrekening. Deze paragraaf moet inzicht geven in het beleid en de toepassing van de Wet open overheid (Woo) en dient om de openbaarheid van informatie te bevorderen binnen de gemeenten.

Overlopende facturen in de jaarovergang (artikel 30. Administratie, lid h)

Overlopende facturen in de jaarovergang worden na het sluiten van het boekjaar op 31 januari als nog te betalen opgenomen in het juiste boekjaar (t-1). Na 31 januari wordt een ondergrens van € 2.500 (netto) ingesteld voor de inkoopfacturen die nog worden opgenomen in het boekjaar t-1. De inkoopfacturen voor t-1 worden tot maximaal 1 maart geboekt om te borgen dat de jaarrekening volgens aanleverdata aangeleverd kan worden aan het college en de gemeenteraad. Voorheen werd na 1 maart ook nog geboekt voor inkoopfacturen voor het boekjaar t-1.

Afschrijvingsbeleid (bijlage afschrijvingsbeleid bij artikel 15)

Materiële vaste activa met economisch nut

Tot het jaar 2023 mochten gemeenten afschrijven op gebouwen tot 50% van de WOZ- waarde. Vanaf het jaar 2023 is de wetgeving hierin veranderd. Het afschrijvingsbeleid binnen de Financiële Verordening 2025 is hier op aangepast.

Kantttekeningen

N.v.t.

Alternatieven

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Aanpak en uitvoering

Na vaststelling wordt deze verordening overhandigd aan de accountant, zodat zij de vastgestelde kaders en richtlijnen mee kan nemen op de voorbereiding van de accountantscontrole.

Bijlagen

1. Financiële Verordening (art.212 Gemeentewet) gemeente Westerwolde 2025

Sellingen, 30 september 2025

Het college van burgemeester en wethouders van Westerwolde,

René Roossien
gemeentesecretaris

Jaap Velema
burgemeester

Nummer 9

De raad van de gemeente Westerwolde;

gelezen het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders d.d. 30 september 2025;

gelet op artikel 212, eerste lid, van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

de Financiële Verordening (artikel 212 Gemeentewet) gemeente Westerwolde 2025 vast te stellen.

Dit is besloten in de openbare vergadering van 12 november 2025

Namens de raad,

Onno Rijkens
Waarnemend raadsgriffier

Jaap Velema
voorzitter